

集聚特色产业 培育新业态

全域发展休闲农业和乡村旅游

孙高明/江苏省东台市副市长



江苏省东台市树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色发展、三产融合和富民增收，农业现代化工程建设步伐明显加快，先后被确定为国家现代农业示范区、国家级农业综合标准化示范市、国家级农产品加工示范基地和省农村改革试验区、国家园林城市、国家优秀旅游城市。生态环境优美。东濒黄海，拥有 85 公里黄金海岸线、华东平原最大的国家森林公园和太平洋西岸唯一未被污染的滩涂湿地，林木覆盖率达 27.2%，空气质量良好率保持在 75%以上。今年成功入选江苏特色田园乡村示范县创建，盐城唯一。区位条件优越。属上海两小时经济圈，为江苏中部地区接轨上海第一站。时速 350 公里的盐通沪高铁建成后，1 小时可直达上海。80 公里半径内有 3 座机场，境内公路、铁路、水路立体联运网络畅通。农业资源优质。区域面积、高效农业面积和设施农业面积江苏最大。一只瓜、一篮菜、一根丝、一棵树“四个一”特色产业叫响全省，年销售超 100 亿元。“东台西瓜”荣获中国名牌农产品和全国最具综合价值地理标志产品称号。东台富安有“中国茧都”之称。东台市充分依托自然禀赋和文化底蕴，彰显特色农业产业优势，瞄准创建全国休闲农业和乡村旅游示范县，大力发展休闲农业和乡村旅游，2016 年全市共接待休闲观光游客 342.6 万人、营业收入达 37.3 亿元，2017 年两项指标呈现持续增长势头。

一、强化组织领导，注重规划引领

坚持把全国休闲农业和乡村旅游示范县创建作为农业农村工作的重中之重，写入政府工作报告，整合资源要素，以创建工作引领创意休闲农业快速发展。健全组织机构。市专门成立市长任组长，党委、政府分管负责人任副组长，相关部门主要负责人为成员的创建工作领导小组，领导小组下设办公室，统筹创建工作。坚持考核导向。充分发挥考核对行业发展的指挥棒作用，将休闲农业和乡村旅游纳入全市年度工作目标考核，分解落实乡村旅游景点打造、休闲观光农业示范村建设、农业特色小镇、农业主题园、休闲魅力景点等创建任务，保证各项工作按序时推进。精心编制规划。注重休闲农业与乡村旅游发展顶层设计，邀请知名教授编制《东台市休闲农业与乡村旅游发展规划》，明确总体定位、发展目标、空间布局、重点项目以及精品线路打造、旅游商品开发，确定了围绕“一片森林、一片海，里下河风情、沿海风光”为特色的休闲农业发展思路，着力构建“两中心、三带五片区”的整体发展布局。加大政策支持。出台农业“16 条”“新 6 条”等政策文件，加大休闲农业和乡村旅游的规划、建设、用地、交通、项目支持力度。重点发展优势特色产业、完善基础配套和公共服务设施，开发创意产品，开展营销推介，对创成国家、省、市休闲农业景点分别给予奖励。

二、依托资源禀赋，塑造区域特色

依托发达的农业产业、独特的生态资源、深厚的人文传承，创成一批具有区域特色的知名休闲农业品牌，建成创意休闲农业景点 108 个、其中省知名景点 12 个。全力打造示范景点。黄海海滨国家森林公园、西溪景区被评为国家 4A 级景区，永丰林生态园、安丰古街被评为国家 3A 级景区。新街生态苗木示范园成为全国休闲农业和乡村旅游示范点，仙湖现代农业示范园获评五星级休闲农业与乡村旅游示范园区，五烈甘港村获省休闲观光农业示范村等称号，三仓现代农业产业园被评为江苏省主题农园。五烈农门驿站、安丰国贸农庄等 8 个景点被评为盐城市最具魅力休闲农业景点。积极推介精品路线。按照“创特色、塑精品、树品牌”的思路，将农业生产、农耕历史和农村景观串点连线，组织编制海滨湿地生态游等 10 多条四季精品旅游线路，入选农业部“早春去乡村踏青”“仲秋去田间采摘”等全国休闲农业与乡村旅游精品线路。深度挖掘农耕文化。大力挖掘范公筑堤、孝贤耕织、开垦植棉、桑蚕丝绸等农耕历史文化，建成五烈·中国村史馆、西溪·董永七仙女耕织文化园、溱东·良渚文化开庄遗址、时堰·清代水利学家冯道立故居、新街·张謇植棉文化馆、安丰·布衣诗人王艮纪念馆、富安·茧丝绸文化馆等农业传承类景点 12 个。五烈·中国村史馆藏实物 2350 件、文献资料 4450 件，完整记录再现农业农村发展历程。着力发展民宿餐饮。坚持星级酒店建设与民宿相结合，在黄海海滨国家森林公园建立林中小屋，依托新街苗木生态园、五烈甘港等特色休闲景点的民居建立个性化民宿，在梁垛镇临塔村、狼港镇海滨村和蹲门村等村配套发展以里下河水乡特色、海滨海鲜特色的农家乐，让游客吃得好、留得住。

三、强化宣传推介，扩大对外影响

持续加大宣传引导，让宣传推介成为休闲农业发展推动力，让休闲农业品牌靓起来，提升东台休闲观光旅游知名度。突出信息化推介。积极组团参加国家、长三角地区、省内各类休闲旅游推介活动，优化提升东台政府网、幸福东台微信公众号，强化与各休闲景点门户网站链接，健全旅游信息系统，拓展网络服务功能，开展休闲农业产品、酒店餐饮等网上订购，加快实现“移动互联、全景体验”休闲旅游信息全域覆盖。创新多元化投入。按照“投资方式多元化、经营模式市场化、管理运行企业化”的思路，不断创新发展机制，通过政府牵头合作共建，引入 PPP 发展模式，发展休闲项目，鼓励工商资本投资休闲农业景点，梨木古街成为全省第一批 PPP 项目，项目总投资 3.1 亿元，采取 BOT（建设—运营—移交）模式，复原梨木古街胜景。开发特色化商品。加强旅游商品研发，加大精美创意产品包装、旅游新品开发，包装推介休闲农业和特色乡村旅游商品 20 多种，“东台西瓜”被评为“国家地理标志证明商标”，“东台鱼汤面”被誉为“百年面点”，“东台陈皮酒”被授予“中华历史文化名酒”，东台发绣、麦秸画被评为江苏旅游创意产品金奖，成为非物质文化遗产。举办个性化节庆。组织赴上海、浙江等长三角地区，开展东台休闲农业旅游专场推介活动，每年五一、国庆期间日接待客流量 4 万人以上。积极参与各类创意农业大赛，组织 20 多个产品参加省首届休闲创意农业大赛，三仓金字塔大棚创意模型、黄海海滨国家森林公园微电影 2 件获银奖。

东台市将以创建全国休闲农业和乡村旅游示范县（市）为抓手，紧扣促进休闲农业与乡村旅游收入三年倍增计划总目标，围绕打造“长三角地区知名休闲农业和乡村旅游目的地”“东南沿海一流森林生态度假区”的总定位，狠抓发展规划落地、重点项目建设和富民增收带动，在重点项目建设上重点实施“345”工程。一是重抓“三百”创建。着力提升 100 个有特色的休闲观光农业景点、打造 100 个有特点的创意农业产品、培植 100 个有实力的创意休闲农业经营主体。二是重抓“四园”建设。切实加快三仓“道济农业金字塔创意园”、新街“林家漫乐园”、头灶“聚宝湖农园”、时堰“国色天香牡丹园”等 4 个创意农业园建设步伐，其中三仓“道济农业金字塔创意园”，采取金字塔型，分层种植，打造东台创意休闲农业标志性建筑。三是重抓“五镇”培育。大力培育三仓西瓜、五烈美丽田园、富安茧丝绸、新街生态苗木、头灶甜叶菊等 5 个农业特色小镇，努力将休闲农业和乡村旅游打造成为农业供给侧结构性改革的引领产业、促进农民持续增收的新型支柱产业。